

ROMANIA
JUDETUL MURES
PRIMARIA ORASULUI UNGHENI

547605 Ungheni,nr.357tel/fax:0265-328 112 ; 328 212

[e-mail:ungheni@cjmures.ro](mailto:ungheni@cjmures.ro)

Nr. 2259/17.03.2026

Anunț referitor la elaborarea unui proiect de act normativ

Numele autorității sau instituției publice **Orașul Ungheni**

Astăzi, **17.03.2026, Orașul Ungheni**, anunță deschiderea procedurii de transparență decizională a procesului de elaborare a proiectului următorului act normativ:

PROIECT DE HOTARARE privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998

Documentația aferentă proiectului de act normativ include (după caz):

- Referatul de aprobare **privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998**
- Proiectul de hotarare **privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998**

Documentația poate fi consultată:

- pe pagina de internet a instituției: www.primariaungheni.ro
- la sediul instituției, Oraș Ungheni, nr 357 , județul Mureș

Propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus procedurii de transparență decizională se pot depune până la data de 31.03.2026:

- prin formularul online disponibil pe pagina de internet a instituției: primariaungheni.ro
- ca mesaj în format electronic pe adresa de e-mail: ungheni@cjmures.ro
- prin poștă, pe adresa loc Ungheni, nr 357, județ Mureș
- la sediul instituției, la Registratură, la adresa Ungheni nr. 357 județ Mureș, între orele 8,00-16,00
 - **Materialele transmise vor purta mențiunea " *Propuneri privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998***

Propunerile, sugestiile, opiniile cu valoare de recomandare vor fi publicate pe pagina de internet a instituției, la linkul www.primariaungheni.ro

Nepreluarea recomandărilor formulate și înaintate în scris va fi justificată în scris.

Pentru cei interesați există și posibilitatea organizării unei întâlniri în care să se dezbată public proiectul de act normativ, în cazul în care acest lucru este cerut în scris de către o asociație legal constituită sau de către o altă autoritate sau instituție publică până la data de 31.03.2026.

Pentru informații suplimentare, vă stăm la dispoziție la următoarele date de contact: telefon: 0265328212, e-mail: ungheni@cjmures, persoană de contact: Stefan Raluca

Primar,

Prodan Victor

Intocmit/Redactat

Comp. Protectia Mediului si spatii verzi

Consilier-Stefan Raluca

ROMANIA
JUDETUL MURES
PRIMARIA ORASULUI UNGHENI
547605 Ungheni,nr.357 tel/fax:0265-328 112 ; 328 212
e-mail;ungheni@cjmures.ro

Nr . 2257/17.03.2026

REFERAT DE APROBARE

privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998

Văzând adresa comunicată de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” înregistrată la Primăria orașului Ungheni sub nr. 2178 din 13.03.2026, prin care se solicită aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998.

Subsemnatul, în calitatea conferită de lege de Primar al orașului Ungheni, uzând de prerogativele stabilite la art. 136 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 (care stipulează că primarul poate iniția proiecte de hotărâri ale consiliului local), înaintez prezentul referat de aprobare pentru a susține adoptarea unui proiect de hotărâre vital pentru dezvoltarea pe termen lung a comunității noastre.

Obiectul imediat al proiectului de hotărâre este aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 și acordarea unui mandat special și expres reprezentantului de drept al UAT Ungheni în Adunarea Generală a Asociațiilor (A.G.A.) din cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș”. Mandatul vizează exprimarea unui vot favorabil pentru adoptarea hotărârii A.G.A. prin care Asociația va solicita Ministerului Transporturilor și Infrastructurii (M.T.I.) și Companiei Naționale de Căi Ferate „CFR” S.A. încheierea unui parteneriat strategic de implementare.

Acest demers nu este unul izolat, ci se fundamentează pe un istoric administrativ clar:

U.A.T Ungheni a aprobat deja, printr-o hotărâre de consiliu local anterioară, aderarea ca membru fondator (sau asociat) la structura A.D.I. T.P.F. T.M.M., asumându-și prevederile Statutului și ale Actului Constitutiv. Conform art. 89 alin. (8) din Codul administrativ, în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, unitățile administrativ- teritoriale sunt reprezentate de primari sau de persoane desemnate, însă aceștia pot vota doar pe baza unui mandat acordat în prealabil prin hotărâre a consiliului local. Prezentul

referat acoperă exact această exigență imperativă a legii, asigurând premisele unui vot valabil exprimat, lipsit de orice viciu de procedură care ar putea periclita asimilarea finanțării europene.

Pentru a justifica decizia de a ne asocia într-un demers complex vizând operarea unui sistem feroviar, trebuie plecat de la realitățile cotidiene cu care se confruntă cetățenii orașului Ungheni. Dinamica demografică și economică a județului Mureș s-a caracterizat în ultimele două decenii printr-o concentrare a funcțiilor superioare de sănătate, educație universitară și a parcurilor industriale (cum este cel din zona Aeroportului Vidrasău sau platforma Azomureș) în arealul municipiului Târgu Mureș și în comunele imediat limitrofe.

Această polarizare a generat fenomenul de migrație pendulară zilnică. Locuitorii ai orașului Ungheni și ai bazinului demografic aferent se deplasează în fiecare dimineață către polul de creștere Târgu Mureș și se întorc în cursul după-amiezii. Infrastructura care suportă această sarcină este cvasi-exclusiv rutieră, bazându-se pe Drumul Național 15 (DN15).

Consecințele utilizării intensive a autoturismului personal pe această axă sunt profunde și cu un impact negativ sever:

- **Congestia traficului:** Timpul de parcurs pe distanța de aproximativ 32 de kilometri dintre Reghin și Târgu Mureș s-a dublat la orele de vârf comparativ cu normele acceptabile de mobilitate. Acest timp pierdut în trafic reprezintă o pierdere economică directă (ore de muncă neproductive) și o degradare a calității vieții cetățenilor noștri.
- **Siguranța rutieră:** Nivelul de serviciu al DN15, o șosea care tranzitează linear numeroase comunități rurale (cu treceri de pietoni, intersecții nesemaforizate, traffic agricol), a atins punctul critic, generând un risc ridicat de accidente rutiere grave.
- **Poluarea și amprenta de carbon:** Miile de motoare cu combustie internă care staționează în coloană contribuie la depășirea cotelor de emisii de gaze cu efect de seră (GES) și de particule în suspensie (PM10, PM2.5), intrând în coliziune directă cu obiectivele de mediu impuse la nivel național și european.

În acest context factual, alternativa optimă, dovedită pe plan european în toate aglomerările urbane moderne, este transportul public pe șină de înaltă frecvență. Calea ferată linia 316 (secțiunea Reghin – Târgu Mureș – Luduș) reprezintă o infrastructură existentă, un coridor verde care, deși sub-exploatat în prezent din cauza uzurii și a restricțiilor de viteză, are un potențial enorm. Operaționalizarea proiectului „Tren Metropolitan Mureș” va readuce viteza de tranzit la un nivel competitiv (100 km/h), oferind un timp de parcurs Reghin – Târgu Mureș imposibil de egalat de transportul rutier. Susținerea acestui proiect devine, așadar, o obligație morală și administrativă față de cetățenii municipiului nostru.

Punctul central al hotărârii pe care A.G.A. o va adopta, și pentru care cerem mandatarea, gravitează în jurul unui mecanism legislativ relativ nou și profund transformator pentru administrația din România. Proiectul de hotărâre menționează în mod repetat „implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998”. Este datoria executivului să explice consiliului local implicațiile acestui text de lege.

Până recent, infrastructura feroviară publică era apanajul exclusiv al statului, prin Ministerul Transporturilor și C.N.C.F. CFR S.A. Autoritățile locale puteau cel mult să trimită adrese prin care să

implore modernizarea unor gări sau introducerea unor trenuri, fără a avea însă un mecanism legal de intervenție directă sau de atragere de fonduri europene propria pentru șinele deținute de CFR.

Pentru a accelera absorbția fondurilor europene și a promova soluțiile de transport periurban, Guvernul a introdus modificări substanțiale prin O.U.G. nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române. Astfel, prin articolul 11² s-a creat mecanismul descentralizării asortate cu parteneriatul:

□ **Temeiul delegării:** Alineatul (1) al articolului precizat stabilește că autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară (cum este A.D.I. T.P.F. Mureș) pot propune Ministerului Transporturilor și Infrastructurii implementarea unor proiecte de interes local/regional pe infrastructura feroviară, inclusiv dezvoltarea de trenuri metropolitane.

□ **Mecanismul parteneriatului:** Pentru a implementa aceste proiecte, se pot încheia parteneriate între U.A.T.-uri/A.D.I.-uri, M.T.I. și administratorul infrastructurii (CFR S.A.). Prin acest parteneriat, Ministerul delegă dreptul de implementare a proiectului (faza de studii de fezabilitate, licitații, achiziție material rulant, lucrări de reabilitare a peronelor) direct către Asociația locală.

□ **Beneficiul major (Atragerea de fonduri):** Odată semnat acest parteneriat, A.D.I. Tren Metropolitan Mureș devine solicitant eligibil pentru a depune cereri de finanțare nerambursabilă direct la autoritățile de management ale fondurilor europene (de exemplu, pentru prioritatea destinată trenurilor metropolitane din Programul Transport 2021-2027). A.D.I. va putea licita achiziția de automotoare ecologice (ex. rame cu baterii) și va putea comanda reabilitarea stațiilor de parcurs. Așadar, hotărârea A.G.A. pentru care se solicită aprobarea constituirii parteneriatului și mandatarea nu este o simplă adresă de bune intenții, ci declanșarea procedurală oficială a acestui mecanism de descentralizare. Normele Metodologice din 1 martie 2023 de aplicare a art. 11² descriu o procedură birocratică strictă: Asociația trebuie să emită o Hotărâre A.G.A. care să însoțească o „Scrisoare de Intenție” și o „Notă Conceptuală/Fișă de Proiect”. Ministerul analizează cererea și, prin ordin de ministru, aprobă parteneriatul. Votul consiliului local este scânteia care aprinde acest motor administrativ.

Construcția unui tren metropolitan depășește cu mult granițele administrative ale unui singur municipiu. Linia 316 tranzitează orașul Ungheni, dar și unități administrativ teritoriale limitrofe, municipiul Târgu Mureș și continuă spre orașul Ungheni. Constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” a fost răspunsul juridic la această provocare teritorială.

Conform prevederilor art. 4 din Statutul Asociației (invocat de altfel în preambulul proiectului de hotărâre A.G.A.), asociația are ca scop „înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de transport public de călători pe calea ferată”. Un proiect de asemenea anvergură nu poate fi manageriat fracționat (ca de exemplu, U.A.T Ungheni să cumpere un vagon, iar altă comună o bucată de șină). A.D.I.-ul acționează ca o „umbrelă” instituțională unică.

Este extrem de important de subliniat că A.D.I. nu substituie voința consiliilor locale, ci o centralizează. Organul suprem de conducere al A.D.I. este Adunarea Generală a Asociațiilor, formată din toți reprezentanții (primarii) celor 14 U.A.T.-uri membre. Voința A.G.A. este, prin lege, suma voințelor consiliilor locale. Prin mandatarea primarului să voteze favorabil, Consiliul Local Ungheni își exercită controlul democratic asupra direcției în care asociația se îndreaptă, asigurându-se că interesele municipiului

sunt apărate și promovate în cadrul negocierilor cu Ministerul Transporturilor și Infrastructurii. Fără mandate din partea tuturor consiliilor locale (inclusiv Consiliul Local Ungheni), decizia A.G.A. ar fi lovită de nulitate, paralizând întregul proiect județean.

Adoptarea prezentei hotărâri de consiliu local, deși este un act formal de mandatare, reprezintă o piatră de temelie pentru o serie de transformări profunde la nivelul municipiului.

□ **Impactul financiar și bugetar direct:** La momentul aprobării acestui mandat, nu se angajează fonduri noi din bugetul local al U.A.T Ungheni. Actul are un caracter pregătitor. Costurile viitoare pentru documentațiile tehnice și implementare vor fi acoperite prin granturi europene. Contribuția viitoare a bugetului local (cofinanțări de 2% din cota-parte) va fi subiectul unor alte hotărâri de consiliu, detaliate pe baza devizelor generale rezultate din studiul de fezabilitate. Așadar, riscul bugetar imediat este zero.

□ **Impactul economic și dezvoltarea orientată spre tranzit:** Din momentul în care parteneriatul cu M.T.I. va fi funcțional și trenul metropolitan va deveni o realitate palpabilă, Gara / Halta orașului Ungheni va redeveni un hub vital. Pe baza principiilor de planificare urbană modernă (Transit-Oriented Development), zona adiacentă stației feroviare va cunoaște o revalorizare imobiliară și comercială masivă. Oamenii și afacerile tind să se grupeze în jurul nodurilor de transport rapid de înaltă frecvență. Trenul va oferi agenților economici din orașul Ungheni posibilitatea de a atrage forță de muncă calificată din bazinul Târgu Mureș, naveta devenind bidirecțională.

□ **Impactul social și asupra calității vieții:** Un sistem de tren cu plecări predictibile (orare la un interval fix), integrat tarifar, va oferi tinerilor din orașul Ungheni posibilitatea de a urma cursurile universitare din centrul județean fără a fi obligați să își schimbe domiciliul sau să suporte costurile unei chirii. De asemenea, facilitează accesul pacienților la infrastructura medicală regională. Timpul câștigat din evitarea ambuteiajelor de pe DN15 se va traduce într-o calitate superioară a vieții de familie.

Funcția deliberativă a Consiliului Local implică și o analiză a scenariului alternativ. Neacordarea acestui mandat reprezentantului orașului Ungheni ar genera o serie de riscuri imediate de blocaj pentru întregul județ.

Întrucât asociația (A.D.I.) funcționează pe principiul consensului și al reprezentativității, o abținere sau un vot negativ forțat de absența unui mandat ar împiedica Adunarea Generală să adopte hotărârea. Acest lucru ar paraliza trimiterea scrisorii de intenție către Ministerul Transporturilor, blocând asimilarea fondurilor europene din Programul Transport care au termene extrem de restrictive de angajare a fondurilor (regula N+3). Orașul Ungheni ar risca izolarea strategică și ar purta responsabilitatea nerealizării unui obiectiv de infrastructură așteptat de întreaga aglomerare urbană.

Astfel, măsura de atenuare a acestui risc de faliment decizional este tocmai aprobarea prezentului proiect de hotărâre, demonstrând maturitate administrativă și aliniere la strategiile macro-regionale.

Sintetizând aspectele de ordin faptic, beneficiile economice estimate și parcursul procedural normat de Codul administrativ și de legislația feroviară națională, concluzionăm că aprobarea proiectului de hotărâre reprezintă soluția oportună, legală și necesară.

Actul de mandatare al reprezentantului orașului Ungheni în A.G.A. a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” constituie dovada capacității

administrației publice locale de a acționa proactiv. Astfel, se transferă problema mobilității din sfera dezbaterilor teoretice în sfera mecanismelor de implementare practică prevăzute de legislația modernizată privind asocierile interinstituționale (art. 11² din O.U.G. nr. 12/1998).

Având în vedere toate argumentele de drept și de fapt expuse pe larg în acest document, precum și rapoartele de specialitate favorabile întocmite de compartimentele din cadrul aparatului de specialitate al primarului (Direcția Juridică, Direcția Economică, Serviciul de Dezvoltare Locală), propun Consiliului Local al orașului Ungheni adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

**PRIMAR
PRODAN VICTOR**

Intocmit/ Redactat
Comp. Protecția mediului și spații verzi
Consilier -Stefan Raluca

Verificat Șef Serv. UAIP
Suciu Ramona Rodica

ROMANIA
JUDETUL MURES
PRIMARIA ORASULUI UNGHENI
547605 Ungheni,nr.357 tel/fax:0265-328 112 ; 328 212
e-mail;ungheni@cjmures.ro

Nr . 2258/17.03.2026

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998

Primarul orașului Ungheni,

Urmare adresei comunicată de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș”, înregistrată la Primăria orașului Ungheni sub nr.2178 din 13.03.2026

Văzând referatul de aprobare al primarului or. Ungheni nr. **2257/17.03.2026** privind aprobarea constituirii unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din O.U.G nr.12/1998, întocmit de compartimentul „ Protecția mediului si spatii verzi”,

În conformitate cu prevederile:

- O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 35 și art. 44 din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 cu privire la finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 187/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, cu modificările și completările ulterioare;
- Ghidul solicitantului aprobat prin OMTI 1625/04.09.2024, cu modificările și completările ulterioare, privind Programul Transport 2021-2027, Prioritatea 6 (P6) Dezvoltarea mobilității sustenabile în nodurile urbane, Obiectivul de politică 2.8 Promovarea mobilității urbane multimodale sustenabile, ca parte a tranziției către o economie cu zero emisii de dioxid de carbon, Apeluri de proiecte: „Trenuri metropolitane în nodurile urbane (FEDR)-PT/114/PT_P6/OP2/RSO2.8/PT_A19”

- Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș”;

În temeiul prevederilor art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), lit. e), alin. (4), lit. d), alin. (7), lit. n), alin. (9), lit. d), art. 139, alin. (3), lit. f), art. 154, alin. (1), alin. (2), art. 196, alin. (1), lit. a) și art. 243, alin. (1), lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

PROPUNE SPRE APROBARE

Art. 1. Se aprobă constituirea unui parteneriat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” și C.N.C.F. CFR S.A pentru implementarea de proiecte în conformitate cu prevederile art. 11² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998.

Art. 2. (1) Se mandatează dl. Prodan Victor primar al Orașului Ungheni în vederea votării în cadrul Adunării Generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș” a parteneriatului prevăzut la art. 1 din prezenta Hotărâre.

(2) În cazul în care domnul Prodan Victor, Primarul orașului Ungheni, este în imposibilitatea îndeplinirii mandatului încredințat, atribuțiile de reprezentare al Unității Administrativ-Teritoriale Ungheni în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară de Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș”, vor fi îndeplinite de persoana desemnată pentru exercitarea atribuțiilor primarului.

Art. 3. Primarul orașului Ungheni și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Transport Public Feroviar „Tren Metropolitan Mureș”, prin stucturile de specialitate, vor duce la îndeplinire cu celeritate prevederile prezentei hotărâri.

**PRIMAR
PRODAN VICTOR**

Intocmit/ Redactat
Comp. Protectia Mediului si Spații Verzi
Consilier –Stefan Raluca-Oana
Verificat -Sef Serv. UAIP
Suciu Ramona Rodica